

ИЗ ИСТОРИИ РУССКОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ШКОЛЫ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЁТА И ФИНАНСОВ РОССИИ

Выпуск 99

Таможенная политика СССР. Часть 2

Таможенная политика СССР в период 60-80 годов прошлого века

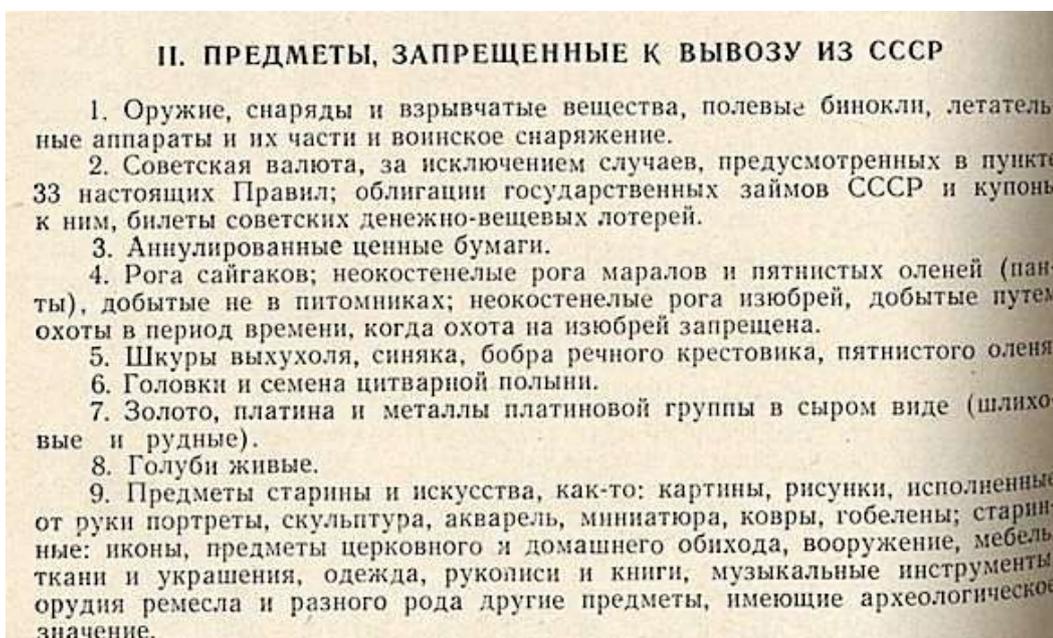
Министерство финансов СССР совместно с Министерством внешней торговли СССР разработало положение, в соответствии с которым советские организации, осуществляющие импорт товаров, вносили в союзный бюджет суммы таможенных пошлин, начисленных в установленном порядке. При обложении товаров таможенными пошлинами по максимальным ставкам они не могли быть отнесены на советских заказчиков или уплачивались за счет советских организаций.



Николай Семенович Патолычев. Министр внешней торговли СССР (1958 - 1985).

В новом Таможенном тарифе СССР 1961 года были учтены изменения, происшедшие в послевоенный период в практике мировой торговли, а также новые взаимоотношения, сложившиеся в рамках Совета экономической взаимопомощи. Тариф предусматривал минимальные ставки пошлин к товарам, происходящим и ввозимым из стран, которые применяли к советским товарам наиболее благоприятствующий режим. Для других стран устанавливались максимальные ставки пошлин.

Запрещались к ввозу оружие всякого рода и боеприпасы к нему, гашиш и приспособления для его курения; издания и изобразительные материалы порнографического характера; вредные для СССР в политическом и экономическом отношении произведения печати, книги, негативы, заснятые пленки, фотографические снимки, кинопленки, рукописи, рисунки, грампластинки.



Фрагмент перечня запрещенных к вывозу из СССР товаров.

К вывозу из СССР запрещались: оружие военных образцов, боеприпасы к нему и военное снаряжение, аннулированные ценные бумаги, предметы старины и искусства (картины, рисунки, исполненные от руки портреты, скульптуры, акварели; миниатюры, ковры, гобелены; иконы, предметы церковного и домашнего обихода, мебель); ткани и украшения, одежда, рукописи и книги, музыкальные инструменты, оружие, ремесленные изделия всякого рода, другие предметы, имеющие археологическое значение.

Не разрешался также вывоз рогов сайгаков, маралов, пятнистых оленей и изюбров, а также шкур пятнистых оленей. Они могли быть вывезены только по особым разрешениям Министерства внешней торговли.

Таможенный кодекс СССР 1964 года стал документом, который был положен в основу формирования таможенной политики. Он определял стратегию и тактику таможенного дела, задачи и функции таможенных органов и, безусловно, основы таможенной политики.

Кодекс предусматривал три задачи таможенных учреждений: контроль за соблюдением государственной монополии внешней торговли, совершение таможенных операций и борьбу с нарушением таможенных правил и контрабандой.

Управление таможенным делом на территории СССР осуществляло Министерство внешней торговли СССР через входящее в его состав Главное таможенное управление.



Совещание по поводу 70-летия Таможенной службы СССР.

К функциям Главного таможенного управления относились: управление местными таможенными учреждениями, контроль за выполнением законодательства и правил по таможенному делу; разработка вопросов таможенной политики; участие в разработке проектов международных договоров в части, касающейся таможенного дела; подготовка проектов таможенных тарифов; разработка и осуществление мероприятий по борьбе с нарушениями таможенных правил и контрабандой; рассмотрение жалоб на решение таможен и действия должностных лиц таможенных учреждений, а также проверка в порядке надзора решений местных таможенных учреждений.

Значительное место в Кодексе занимали вопросы, связанные с таможенными операциями. Грузы пропускались через государственную границу лишь на основе существующего законодательства о государственной монополии и в соответствии с положениями Кодекса.

Согласно статье 9 Кодекса таможенный контроль осуществлялся за грузами, ввозимыми из-за границы, вывозимыми за границу, транзитными и перевозимыми из одних таможенных учреждений в другие, т.е. существовало четыре режима таможенного контроля.

Таможенный Кодекс Союза СССР был утвержден Указом Президиума Верховного Совета СССР 5 мая 1964 года и введен в действие с 1 июля 1964 года.

Кодекс возлагал на советскую таможенную следующие (вполне уже традиционные) функции:

- контроль за соблюдением государственной монополии внешней торговли;
- борьбу с нарушениями таможенных и валютных правил
- борьбу с контрабандой.

Подробно и обстоятельно излагался порядок таможенного контроля при железнодорожных, автомобильных, водных и воздушных перевозках.

Значительное место в Кодексе отводилось таможенным сборам. Подчеркивалось, что в соответствии с тарифами, утверждаемыми Советом министров СССР, устанавливаются таможенные пошлины, которые исчисляются в установленном законом порядке.

В отношении грузов, привозимых из стран, с которыми не были заключены торговые договоры или с которыми такие договоры нарушены, Министерством внешней торговли СССР по согласованию с Министерством иностранных дел и Министерством финансов СССР могла устанавливаться надбавка к существующим ставкам таможенных пошлин, а беспошлинные грузы, привозимые из этих стран, могли облагаться пошлиной.

Нормы, изложенные в документе, позволили более гибко реагировать на изменения в таможенной политике и взаимоотношения с другими странами во внешнеторговых связях.

В Кодексе содержались также правила наложения штрафов за нарушение таможенных правил и контрабанду. Было дано новое определение контрабанды: «Незаконное перемещение через государственную границу СССР грузов (товаров, ценностей и иных предметов), т. е. перемещение грузов помимо таможенных учреждений с нарушением требований настоящего Кодекса или с сокрытием от таможенного контроля, а также хранение, перемещение, продажи и покупки таких грузов на территории СССР» (ст. 10).

Контрабандой признавались и другие нарушения, предусмотренные советским законодательством и получившие подробное изложение в документах, вышедших до Таможенного кодекса, и включенные в его новую редакцию.

Вопросы, связанные с наложением штрафов, конфискацией предметов контрабанды, перевозочных и других средств, предназначенных для перемещения предметов контрабанды через государственную границу СССР или их сокрытия, и со взысканием стоимости задержанных предметов контрабанды, решались начальником таможни и его заместителем. Таможенным органам предоставлялось право налагать штраф за контрабанду, за исключением случаев, наказываемых в уголовном порядке. В статье 102 отмечено, что «контрабанда, выразившаяся в незаконном перемещении товаров или иных ценностей через государственную границу СССР с сокрытием предметов в специальных хранилищах либо с обманным использованием таможенных и иных документов, либо в крупных размерах, либо группой лиц, организовавших для занятия контрабандой, либо должностным лицом с использованием служебного положения, а равно контрабанда, выразившаяся в незаконном перемещении через государственную границу СССР взрывчатых,

наркотических, сильнодействующих и ядовитых веществ, оружия и воинского снаряжения, наказывается в уголовном порядке».

В последующие годы была усилена административная ответственность за контрабанду валюты и валютных ценностей (1971), осуществлялись мероприятия по недопущению незаконного вывоза из страны культурных ценностей, введены новые правила таможенного контроля за вещами лиц, пересекающих государственную границу СССР (1977).



Таможенный контроль.

Ослабление напряженности в мире в 1950—1960-е годы, разрядка в международных отношениях повлияли на развитие внешнеторгового оборота, культурных, туристических связей Советского Союза с зарубежными странами. Среднегодовые темпы прироста оборота внешней торговли СССР составляли: в 1961—1970 годы — 8,2 %; в 1971—1989 годы — 15,6 %. Росло число торговых партнеров СССР (в 1982 году — около 140 стран мира).

В 1961 году был утвержден Таможенный тариф СССР по привозной торговле. Он отразил тенденции к либерализации торгово-политических отношений СССР с зарубежными партнерами. В 1973 году был отменен массовый досмотр лиц, мест ручной поклади и багажа при пересечении границы страны, упрощены таможенные формальности. Эти меры содействовали увеличению пассажиропотоков, развитию туристических связей, привлечению зарубежных участников международных массовых культурных, спортивных мероприятий, проводимых в СССР.

Значительные изменения были внесены в Таможенный тариф 1981 года. От таможенной пошлины освобождались товары, производящиеся в развивающихся странах; товары иностранного происхождения, пропускаемые транзитом через СССР, ввозимое в страну имущество советских учреждений, которое не могло быть использовано за рубежом.

Дополнительно к ранее существующему тарифу вводился второй пункт списка предметов, запрещенных к ввозу в СССР: «наркотические и психотропные вещества, а также приспособления для курения опия и гашиша». Ввоз этих веществ и предметов мог осуществляться по особым разрешениям Постоянного комитета по наркотикам при Министерстве здравоохранения СССР.

Значительно был расширен перечень предметов, запрещенных к ввозу: произведения печати, клише, негативы, заснятые пленки, фотографические снимки, киноленты, видеокассеты и видеодиски с записью кинофильмов, рукописи, грампластинки и другие звукозаписи, рисунки и иная печатная и изобразительная продукция, содержащая сведения, могущие причинить вред политическим, экономическим интересам страны, государственной безопасности, общественному порядку, охране здоровья, нравственности. Более полно был изложен перечень культурных ценностей произведений искусства и предметов старины. Постановлением Совета министров СССР от 25 октября 1983 г. № 1023 перечень запрещенных к вывозу и ввозу культурных ценностей был еще более расширен.

Развитие внешнеторгового товарооборота, пассажирских и туристических потоков сопровождалось увеличением объемов работ таможенных органов. За 20 лет, с 1954 по 1974 годы, пропуск грузов через границу грузов увеличился в семь раз, транспортных средств — в три раза, пассажиров всех категорий — в пять раз, их багажа — в шесть раз, международных почтовых отправок — в 20 раз. Штаты таможенных учреждений выросли за эти годы только в два раза — с 1063 до 2135 человек. Выполнение этих работ обеспечивалось прежде всего путем упрощения таможенных формальностей, совершенствования методов контроля, повышения общетеоретической и профессиональной подготовки кадров. В январе 1989 года был открыт Институт повышения квалификации и переподготовки работников таможенных учреждений.

Список использованных источников:

- https://s30623889630.mirtesen.ru/blog/43289401672/Moskovskie-ptichki-7?nr=1&utm_referrer=mirtesen.ru
- <https://back-in-ussr.com/2018/06/i-mysh-ne-proskochit.html?cid=895606>
- <https://twitter.com/leksandr65/status/1398246468008435714>
- <https://lektsii.org>
- <https://cyberleninka.ru/article/n/normativno-pravovoe-regulirovanie-organizatsii-i-deyatelnosti-tamozhni-v-sovetskoj-rossii-v-1917-1928-godah>
- <http://пеальнаяроссия.рф/index.php/obshchestvo/item/5333-fts-rossii-novye-naznacheniya>