

**ИЗ ИСТОРИИ  
РУССКОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ШКОЛЫ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЁТА И  
ФИНАНСОВ РОССИИ**

**Выпуск 91**

**Новый этап таможенного законодательства  
при Елизавете Петровне.  
Реформы графа П.И. Шувалова**



*Портрет Елизаветы Петровны. Неизвестный художник. XVIII в.*

Вступление на престол Елизаветы Петровны изменило взгляды правящей элиты на экономические проблемы страны и способы их решения. В годы царствования императрицы стало очевидно, что одним из наиболее серьезных препятствий на пути развития отечественной промышленности и торговли является система внутренних таможен. Наличие таможенных застав на российских дорогах ущемляло интересы купеческого сословия и неблагоприятно сказывалось на состоянии экономики империи.

В те времена Российская империя представляла собой единое политическое и административное пространство, разделённое экономическими границами. Это делало затраты на перемещение грузов внутри страны неоправданно высокими. Многочисленные сборы и расходы на транспорт в сумме могли достигать половины стоимости товара. Это вызывало резкое недовольство купеческого сословия. Пошлины взимались в каждой губернии. Помимо основных сборов, существовало большое количество второстепенных. В среднем на каждые 20 километров пути приходился один таможенный пост.

Существовало около 20 различных пошлин, которые купцы вынуждены были платить при транспортировке товаров в пределах территории Российской империи. Действовали следующие сборы: таможенный (т. е. рублевая и ярмарочная пошлины), с клеймения хомутов, мостов, канцелярский мелочной сбор, от продажи дёгтя, «весчих» (весовых) товаров, таможенного письма и др. Очевидно, что эта масса пошлин стесняла внутреннюю торговлю.



Сложная и запутанная система торговых сборов на дорогах порождала коррупцию и злоупотребления. Государственная власть не обладала ресурсами, необходимыми для искоренения этих явлений. С практической точки зрения установление тотального контроля над чиновниками таможенной службы было невозможно. Единственным путём решения данной проблемы являлась полная ликвидация неэффективной системы.

В 1747 году при Сенате была учреждена специальная комиссия из членов коммерц-коллегии, Берг-мануфактур-коллегии, а также из представителей именитого купечества, которой было поручено составление нового внутреннего тарифа. Внимание комиссии обращалось на выяснение того, «где существуют какие сборы, и какой доход от них получается».

Но прежде чем комиссия закончила подготовительную работу, П.И. Шувалов, фактически возглавлявший правительство Елизаветы Петровны, предложил Сенату смелый проект уничтожения внутренних таможенных поборов. П. И. Шувалов считал, что прежняя таможенная система не только разоряла народ, но также умножала судебные разбирательства и плодила различные комиссии, обременительные для казны. Изобразив в представленном проекте множественные притеснения и несправедливости, проистекающие от несовершенной организации таможенного дела, он указал и на то, что целовальники (должностные лица в Русском государстве, выбиравшиеся в уездах и на посадах для исполнения судебных, финансовых и полицейских обязанностей) собирали более пошлин, чем было определено.

Но при уничтожении внутренних таможенных пошлин возникал вопрос, чем возместить казне эту потерю. По мнению И. И. Шувалова, сумму, поступавшую от внутренних пошлин, следовало разложить на товары, привозимые в Россию и вывозимые за границу.



*Граф Петр Иванович Шувалов (1711 - 1762).*

В 1753 году граф П.И. Шувалов представил в Сенате утвержденный императрицей проект уничтожения внутренних таможен и застав. Эта мера способствовала росту производства товаров, активизации торговли внутри страны, образованию единого экономического пространства и дальнейшему формированию общероссийского рынка.



Для компенсации потерь казны от сбора внутренних пошлин в 1755 году была увеличена импортная пошлина на ввоз товаров с 5 до 13%. Для дальнейшего увеличения доходов от внешней торговли было решено пересмотреть действующий таможенный тариф.

Новый тариф 1757 года предусматривал высокие ввозные пошлины на фабричные изделия и сравнительно низкие — на сырьё и полуфабрикаты. На ввозимые товары, не производящиеся в России, пошлина устанавливалась в размере 15 — 20% от цены товара, и далее добавлялась внутренняя пошлина в 13%. На товары, производимые в России (волоченное, пряденое золото и серебро, простые сорта железа, несложные металлоизделия, канифоль, селитра, крахмал, скипидарное масло и т.д., грубые сорта полотняных и шерстяных тканей), ввозная пошлина достигала 40 — 100% от их цены. При этом экспортные пошлины были значительно ниже импортных.

В качестве дополнительной меры для улучшения собираемости таможенных платежей правительство решило вновь ввести откупную систему. В 1758 году при содействии главного распределителя монополий — графа Шувалова — все таможенные сборы Российской империи на 6 лет были предоставлены на откуп купцу Никите Шемякину. Дальнейшее развитие событий показало ошибочность всей затеи масштабного возрождения откупной системы. «Коммерц-коллегия усмотрела, что Шемякин, вопреки контракту, не представлял отчетов о ходе торговли и ведомостей о поступлении доходов по таможням, допускал подлоги в таможенных документах и позволял пропускать через таможни разные товары за пошлину, гораздо менее высокую, чем какая была назначена в тарифе, от чего происходил подрыв внутренним фабрикам». Шемякину пришлось оправдываться от возводимых на него коммерц-коллегией обвинений. Все эти и другие оправдания Шемякина не принимались во внимание. контракт с компанией был досрочно расторгнут. Вышло распоряжение о взыскании с «компанейщиков» задолженности. Сам Шемякин, осужденный к тюремному заключению, был освобожден по особому распоряжению Екатерины II.

В 1762 году таможни вновь перешли в казённое ведение и управление, продемонстрировав крах откупной таможенной системы. При всех своих выгодах жёсткая тарифная система привела к невиданному развитию контрабанды и злоупотреблениям.

**Список использованных источников:**

- <https://www.alt.ru/articles/70398/>
- <https://lektsii.org/15-76530.html>
- <http://catalog.studentochka.ru/411.html>
- <https://zen.yandex.ru/media/intellektor/chto-darit-liubovnikuinostrancu-ili-shalosti-koronovannogo-amura-5c699d926021bf00ae3769d2>
- <http://deduhova.ru/statesman/petr-ivanovich-shuvalov/>