

ИЗ ИСТОРИИ РУССКОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ШКОЛЫ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА И ФИНАНСОВ РОССИИ

Выпуск 31

Министерство финансов в Российской Империи: история создания и его функционирования

Принято считать, что казначейское дело на Руси возникло еще в IX веке. Предшественниками Министерства финансов были княжеские казначеи - доверенные советники князя, хранители княжеских прибылей, казны.

В царствование Иоанна III появляется центральное финансовое управление в виде приказов; таких приказов к царствованию царя Алексея Михайловича было уже тринадцать. Центральное управление финансами сосредотачивалось, главным образом, в приказе Большой Казны.

Из образованных Петром Великим коллегий (всего их было девять) финансами заведовали четыре:

1. камер-коллегия;
2. штатс-контор-коллегия или штатс-контора;
3. ревизион-коллегия;
4. коммерц-коллегия.

При Екатерине II, указом 24 октября 1780 года, была учреждена экспедиция о государственных доходах, в 1781 году разделенная на четыре самостоятельные экспедиции:

- первая заведовала доходами;
- вторая — расходами;
- третья — ревизией счетов;
- четвертая — взысканием недоимок, недоборов и начетов.

Все четыре экспедиции были подчинены генерал-прокурору.



Здание Двенадцати коллегий на Васильевском острове 1802 - 1805 годы.

Существование петровских коллегий прекратилось, а их дела по финансовому управлению были переданы казенным палатам.

Павел I указом 19 ноября 1796 года отчасти восстановил коллегии, а 4 декабря того же года отделил должность государственного казначея от должности генерал-прокурора.

История Министерства финансов Российской империи начинается 8 сентября 1802 года. В этот день император Александр I подписал Манифест об учреждении министерств. Документ был преисполнен патетики: *«Следуя великому духу преобразования России Петра I, оставившего нам следы своих мудрых намерений, по которым старались шествовать достойные Его Преемники, мы заблагорассудили разделить государственные дела на разные части, сообразно естественной их связи между собой, и для благоуспешного течения поручить их ведению избранных Нами Министров».*

Императорским манифестом прежние коллегии заменялись восемью министерствами:

- иностранных дел;
- военно-сухопутных сил;
- морских сил;
- внутренних дел;
- юстиции;
- финансов;
- коммерции;
- народного просвещения.



Здание Министерства финансов, Санкт-Петербург.

По каждому министерству *«направление дел и ответственность за ход их»* возлагалась *«на одно лицо Министра»*. На министра финансов манифест возлагал еще обязанность *«при конце каждого года делать для наступающего подробный штат общих государственных расходов»*.

Учреждение министерств в 1802 году стало первым этапом «министерской реформы» Александра I.

При преобразовании министерств в 1810 — 1811 годах управление государственными доходами и расходами было распределено между тремя ведомствами:

1. Министерство финансов, которое ведало всеми источниками доходов;
2. государственным казначейством, ведавшим движением сумм;
3. государственным контролем, которому была поручена ревизия всех счетов.

Такое разделение позволяло осуществлять необходимый контроль за всеми денежными поступлениями и их расходованием в государстве.

Состав Министерства финансов определился в следующем виде:

- департамент государственных имуществ (дела о казенных крестьянах, имениях, лесах, оброчные статьи и винокуренные заводы);

- департамент горных и соляных дел (монетное дело, частные и казенные горные заводы, добывание соли и минералов, продовольствие государства солью);
- департамент внешней торговли (торговые внешние сношения и таможенные дела);
- департамент податей и сборов (питейные и другие сборы, подати и повинности и отделение гербовой бумаги).



Император Александр I.

Все эти изменения происходили в рамках плана административных преобразований высшего эшелона управления государством, плана, известного как «Общее учреждение Министерств». Этот проект был частью общего плана государственных реформ, подготовленного в 1809 году одним из самых замечательных умов в русской истории XIX века — Михаилом Михайловичем Сперанским. Этот человек, по мнению В.О. Ключевского, был главным советником императора Александра I «в деле разработки государственных преобразований».



М.М. Сперанский.

В первой четверти XIX века была оформлена четкая система управления вертикалью власти, в которой Министерство финансов заняло одно из ключевых мест. Система оказалась прочной и гибкой. Созданные в начале XIX века и реформированные впоследствии органы высшего государственного управления, в том числе и финансовые, бесперебойно работали вплоть до 1917 года.

Тем не менее, вследствие частых войн, которые вела Россия в начале XIX века, финансовое положение страны было сильно подорвано, сумма внешних и внутренних долгов возросла до огромных размеров. Денежное обращение страны от частых выпусков ассигнаций пришло в сильное расстройство. Все указывало на необходимость принятия экстренных мер.

Об экономических реформах XIX века речь пойдет в следующих выпусках.

Список использованной литературы (источники):

- https://vuzlit.ru/768721/istoriya_vozniknoveniya_ministerstva_finansov
- <http://vpered-m.ru/?module=articles&action=view&id=6132&rubric=36>
- <http://bujet.ru/article/206951.php>
- <https://www.minfin.ru/ru/ministry/museum/history/1802-1917/>