

ИЗ ИСТОРИИ РУССКОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ШКОЛЫ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА И ФИНАНСОВ РОССИИ

Выпуск 29

Об истории становления финансовой системы России (часть III)

Финансовая сфера России в эпоху царствования Екатерины II ознаменовалась двумя важнейшими событиями, которые имели большое экономическое и политическое значение для жизни страны.

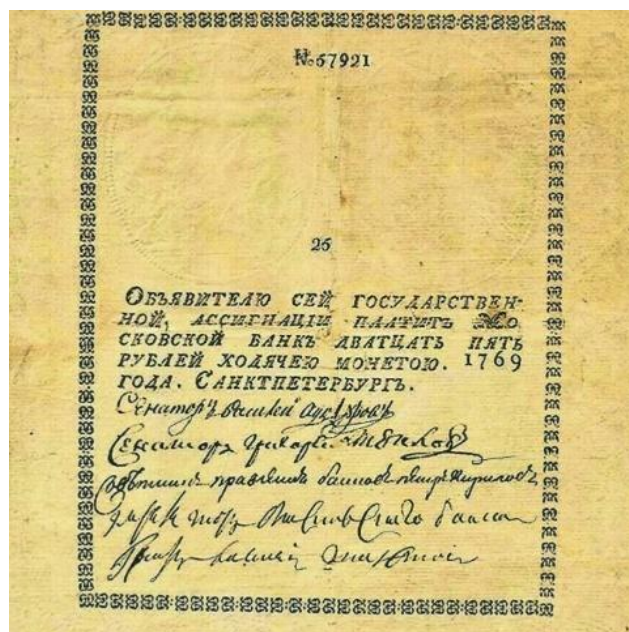
Во-первых, были впервые введены государственные бумажные деньги – ассигнации. Екатериной II был издан специальный манифест, где было сказано: «С 1 января 1769 года устанавливается в С-Петербурге и Москве два банка для вымена государственных ассигнаций».



Ассигнационный банк. Санкт - Петербург.

Во-вторых, по существу, вместе с этой денежной реформой в России сформировалась и определенная банковская система. Ассигнационные банки выпускали разменные на медную монету кредитные знаки (ассигнации), а также имели право вести кредитные операции. В существенных чертах эта банковская система сохранилась вплоть до реформ Александра II.

Успех выпуска ассигнаций в результате денежной реформы 1769 года превзошел все ожидания правительства. Более быстрыми темпами развивались товарно-денежные отношения, что позволяло удовлетворять растущие потребности людей, которые не могли быть удовлетворены заморскими товарами. Стимулировалось развитие новых видов ремесел и мануфактур. Происходило разрушение натурального хозяйства. В товарообмен вовлекалось все больше и больше людей. Это увеличивало поступление денег в казну и через налоги, и от государственных мануфактур. Спрос на ассигнации все время возрастал, они разошлись по всей России.



Первые бумажные деньги России, 1769 год. Ассигнация в 25 рублей.

В тактическом плане благодаря денежной реформе правительство получило несколько миллионов в казну, что позволило ему продолжать начатую войну с Турцией и проводить административную реформу, требующую оплачивать огромную армию чиновников, которые и становились новой опорой русского самодержавия.

Другим достаточно новым источником пополнения казны стали государственные займы. Впервые внешний заем был получен в 1769 году в Амстердаме на сумму 7,5 млн. гульденов. Кредиторами России стали также генуэзские банкиры, выдав заем на 1 млн. пиастров. К концу столетия внешний долг России составлял 41,1 млн. руб. Общий государственный долг, включая откупы, выпуск бумажных денег и прочее, составлял 216 млн. руб.

Финансовые и налоговые реформы Александра I



Александр I (1777 - 1825)

вступил на престол в ходе дворцового переворота в 1801 г.

Манифестом царя Александра I в 1802 году «Об учреждении Министерств» было создано Министерство финансов.



Министерство финансов. Санкт - Петербург.



Первый министр финансов России граф Алексей Иванович Васильев.

В 1811 году управление финансами было разделено между тремя ведомствами: Министерство финансов занималось всеми источниками доходов, Государственное казначейство ведало расходами, Государственный контролер занимался ревизией всех счетов.

В начале XIX века войны с Наполеоном требовали постоянного напряжения всех ресурсов России, в том числе финансовых. В 1809 году расходы государственного бюджета в два раза превышали доходы. Дефицитность бюджета и подготовка к войне потребовали изменения налоговой политики. Пришлось усиливать ее фискальную направленность.

В связи с этим уже в самом начале царствования Александра I стали разрабатываться планы реформ в сфере государственных финансов. С 1809 года ближайшим советником императора стал Михаил Михайлович Сперанский (1772 - 1839), который разработал программу финансовых преобразований, сформулированную в его труде «План финансов».

Программа предлагала проведение ряда неотложных мер по упорядочению доходов и расходов, важнейшими из которых были: полное прекращение выпуска ассигнаций и постепенное изъятие из обращения старых, увеличение всех налогов, снижение государственных расходов.

Реализация плана М.М. Сперанского началась с принятия законов, в соответствии с которыми налоги были увеличены более чем в два раза, а также введен ряд новых налогов.

Подушная подать была повышена с 1 до 3 рублей. Оброчная подать в 1812 году в сравнении с 1798 годом была увеличена более чем в два раза и составила 10 рублей с души в губерниях 1-го класса, 9 рублей - 2-го класса, 8 рублей - 3-го класса, 7,5 рублей - 4-го класса. Цена пуда соли с 40 копеек была доведена за счет роста акциза до 1 руб. Был введен новый налог - «подходный прогрессивный». Им был обложен доход помещиков с их земель. Низшая ставка налога устанавливалась с доходов свыше 500 рублей в год и составляла 1%. По высшей ставке (10%) налог взимался с помещичьих имений, дававших более 18 тысяч рублей дохода в год.

Увеличились питейные сборы. Были повышены гильдейские налоги с купцов. Возрос гербовый сбор. Эти и другие меры позволили в течение 1810 - 1812 годов удвоить доходную часть государственного бюджета.

При этом одновременно происходило и сокращение государственных расходов. До сих пор не потеряли актуальности основные правила расходования государственных средств, предложенные М.М. Сперанским и утвержденные Государственным советом России в августе 1810 года. Они заключаются в следующем: «Расходы должны соответствовать доходам. Поэтому никакой новый расход не может быть назначен прежде, нежели найден соразмерный ему источник дохода».

В ноябре 1825 года в Таганроге умер Александр I. На престол вступил его младший брат Николай I.

Царствование императора Николая I (1825 - 1855) началось в условиях политического и социально-экономического кризиса с жестокой расправы над декабристами и закончилось трагедией обороны Севастополя во время неудачной Крымской войны (1853 - 1856).

Государственные финансы России в этот период находились в тяжелом состоянии. К этому привело бесконтрольное расходование государственных средств, хронический бюджетный дефицит, постоянный рост государственного долга, расстроено денежное обращение.

Правительство всячески препятствовало огласке истинного положения дел с финансами. Николай I держал бюджетную и финансовую политику в состоянии полной секретности, что помогало скрывать тяжелое финансовое положение России от западноевропейских кредиторов в надежде получать все новые займы и держать в неведении население собственной страны относительно финансовой политики. Показателен в этом отношении 1850 год, когда по указанию императора бюджетный дефицит в 33,5 млн. рублей был скрыт даже от членов Государственного совета. На свет появились две бюджетные росписи: одна - фиктивная, утвержденная членами Совета, другая - истинная, утвержденная царем. Такая позиция государя только увеличивала произвол, размеры казнокрадства и беззаконие чиновников государственного аппарата.

В течение второй четверти XIX века не было ни одного года, в котором достигалось бюджетное равновесие. Обобщенные подсчеты дают такую приблизительную картину: с 1832 по 1861 год доходы составили 6 895 млн. руб., а расходы - 8 182 млн. руб., то есть расходы превысили доходы на 1 377 млн. руб., а государственный долг увеличился с 214 млн. руб. до 1 264 млн. руб.

Львиная доля государственного бюджета шла на содержание армии и флота, полицейско-бюрократического аппарата, оплаты процентов по займам. Указанные статьи забирали более 60% расходной части бюджета. При этом на содержание казенных заводов, строительство железных дорог и прочие хозяйственные цели шло только 7% расходной части бюджета, а на все дело народного образования было затрачено всего чуть больше 1%.

Громадный дефицит бюджета 1854 - 1856 годов пришлось покрывать уже следующему императору – Александру II. Основными средствами были повышение налогов, займы и работа печатного станка.

Интересно отметить, что ситуация повторилась спустя полвека. Министр финансов и председатель кабинета министров при Николае II С. Ю. Витте (1849–1915) путем экономии расходов, в том числе военных, обеспечил бездефицитность бюджета. Но Россия проиграла войну Японии 1904 – 1905 годов и понесла огромные людские, финансовые и территориальные потери.

Список использованной литературы (источники):

- https://studopedia.su/1_11389_finansovaya-sistema-nachala-i-seredini-XIX-veka.html
- <http://znakka4estva.ru/dokumenty/finansy-nalogi-dengi/finansovaya-sistema-rossii-dokonca-xix-veka>
- https://studopedia.ru/4_79092_finansovaya-reforma-vtoroy-polovini-hlh-veka.html
- <http://21biz.ru/finansovye-reformy-v-rossii-xix-veka/>
- <https://finance.rambler.ru/other/41509904-evropeizatsiya-finansovoy-sistemy-rossii-v-19-veke/>