

ИЗ ИСТОРИИ РУССКОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ШКОЛЫ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЕТА И ФИНАНСОВ РОССИИ

Выпуск 28

Об истории становления финансовой системы России (часть II)

Крупные финансовые преобразования в России связаны с именем Петра I.

В предшествующее ему время финансовая система Руси ориентировалась на увеличение налогов по мере возникновения и возрастания потребности казны, а не в связи с реальным экономическим положением страны.

Петр I предпринял усилия для подъема производительных сил, видя в нем необходимые условия укрепления финансового положения. Развивалось горное дело, обрабатывающая промышленность, страна покрывалась сетью заводов.

Учреждая казенные фабрики и заводы, Петр I предусматривал передачу их в дальнейшем в частные руки. Зачинателям производства давались значительные денежные ссуды, льготы, к промышленным предприятиям приписывались населенные пункты, что позволяло решать проблему рабочих рук. Именно в этот период в России возникли металлургия, горнозаводская промышленность, судостроение, суконное и парусное дело.



Медеплавильные заводы при Петре I.

В 1699 году Петр I взялся за сбор недоимок, начав с городов. Была создана Бурмистерская палата, которая занималась «выколачиванием» долгов. В 1701 году было создано еще одно новое учреждение - Ближняя Канцелярия, которая стала заниматься составлением и исполнением бюджета.



В 1696 году указом Петра I в Москве учреждена Бурмистерская палата, иначе называемая ратуша. Это учреждение ведало судом и расправой между купцами и управляло сбором всех окладных доходов и разных собираемых пошлин.

В это же время было реорганизовано управление финансами. Вместо многочисленных приказов, ведавших доходами и расходами, были учреждены Камер-коллегия и Штатс-коллегия. Первая ведала окладными и неокладными приходами, а вторая – расходами, вела книгу, именуемую главным штатом государства. Главные статьи расхода - это содержание армии и флота. Для контроля расходования денежных средств была создана Ревизион-коллегия.

Главной целью экономической политики Петра I на протяжении всех лет его правления являлось получение как можно больших денежных и людских ресурсов для государственных нужд.

Поднять доходы государства в 4 раза позволили:

- изменение финансово-экономического устройства страны;
- существенное вмешательство государства в торговую деятельность;
- введение монополии на продажу некоторых товаров;
- появление новых отраслей промышленности;
- создание новых промышленных районов;
- поддержка меркантилизма и протекционизма;
- упразднение старых и введение новых налогов.

К концу правления Петра I доходы государства составляли до 12 миллионов рублей в год.

Однако финансовая политика преемников Петра I во второй четверти - середине XVIII веков не была успешной. Это было связано, прежде всего, с частой сменой правителей - это был период «дворцовых переворотов». Поэтому практически все реформаторские начинания ни к чему не приводили. В результате многие правители возвращались к методам регулирования экономики, существовавшим в XVII веке, что явно не способствовало централизации управления финансами.

Важнейшие преобразования в финансовой системе произошли во время нахождения на престоле Елизаветы. «Царствование Императрицы Елизаветы Петровны - одно из примечательнейших в истории русских финансов». Эта оценка принадлежит графу Д.А. Толстому - автору фундаментального труда по истории российских финансов, впоследствии министру финансов и министру внутренних дел.



*Портрет императрицы Елизаветы Петровны.
Картина В. Эриксона.*



Граф Д.А. Толстой.

Одним из первых шагов императрицы на правительственном поприще стало восстановление значения Сената и обновление его состава. 12 декабря 1741 года императрица повелела, «...чтоб правительствующий Сенат имел прежнюю свою силу и власть, как было при Петре Великом». «Исследование деятельности Сената в 1741-1761 годы - писал историк С.Ф. Платонов, - действительно показывает необычайную широту его действий и высокий правительственный авторитет. Он управляет всем государством, и его указы часто по существу своему суть законодательные акты».

В 1758 году Сенат по предложению графа Петра Ивановича Шувалова учредил Комиссию о коммерции. В задачи Комиссии, в частности, входило обсуждение предложений о распространении русской коммерции в иностранных государствах, привлечении иностранного купечества к торговле с Россией, заведении новых фабрик, об отдаче казенных товаров в вольную продажу и других.

В годы царствования Елизаветы Петровны в России был принят принципиально новый курс экономической и финансовой политики. Императрица большое внимание уделила покровительству всему национальному.



*Граф Петр Иванович Шувалов (1711 - 1762).
Глава русского правительства на исходе царствования Елизаветы Петровны,
генерал-фельдмаршал, конференц-министр, камергер, сенатор, реформатор и
изобретатель.*

Увеличение доходов казны во многом зависело от развития торговли, чему способствовал изданный в декабре 1753 года Указ об отмене с апреля 1754 года внутренних таможенных пошлин по всей стране. По нему предлагалось уничтожить внутренние таможи и при этом увеличить ввозные пошлины. Проведение таможенной реформы обеспечило успешное развитие внутренней торговли и ускорило процесс складывания всероссийского рынка, ибо в результате реформы окончательно были стерты внутренние границы, сохранившиеся со средневековых времен.

Развитие торговли требовало упрочения кредита. Недостаток свободного капитала при замедленном огромными расстояниями обороте вынуждал значительную часть российских купцов пользоваться заемными средствами у иностранцев, оплачивая ссуды приобретенными товарами. Недостаток капитала обуславливал и высокую стоимость кредита. 13 мая 1754 года Елизавета Петровна подписала Указ «Об учреждении государственного заемного банка о порядке выдачи из оного денег и о наказании ростовщиков». Императрица повелела «для уменьшения во всем Государстве процентных денег, учредить государственные банки из казны нашей, первой для дворянства в Москве и Санкт-Петербурге, второй для поправления при Санкт-Петербургском порте коммерции и купечества, ...из оных деньги раздавать: из первого одному Российскому дворянству, ...а из второго одним Российским купцам, торгующим при Санкт-Петербургском порте...». Тем же указом был установлен предельный уровень ссудного процента в 6% годовых («указный процент»).

Дворянский банк мог выдавать кредиты под залог не только золота, серебра, драгоценностей, но и сел с крепостными крестьянами. Банк давал ссуды в размере до 10 тысяч рублей на срок до 3 лет. В 1757 году срок возврата ссуд был увеличен еще на год, а в 1761 году - до 8 лет. Но ограниченность капитала и хронический невозврат ссуд не позволили Дворянскому банку развернуть свою деятельность. Правительство опасалось принимать жесткие меры к неплательщикам, «дабы дворянство, этот первый член государственный, не лишился имений». По свидетельству современника через 2-3 года существование Дворянского банка перестало оказывать умеряющее влияние на ростовщиков. Аппетиты последних подогревало увеличение спроса помещиков на кредиты.

ДВОРЯНСКИЙ БАНК 1754 Г.



КУПЕЧЕСКИЙ БАНК 1754 Г.



Первые банки России.

Еще менее успешной оказалась деятельность Купеческого банка. Банк выдавал ссуды также из 6% годовых на полгода, затем на один год. Однако Банк действовал только в Санкт-Петербурге и Москве, капитал его был явно недостаточен (500 тысяч рублей), условия выдачи ссуд были малопривлекательны, а сами ссуды не возвращались заемщиками.

По проекту П.И. Шувалова в 1758 году в Петербурге и Москве были созданы «Банковские конторы» (Медный банк). Главной целью их создания ставилось внедрение в хозяйственный оборот выпущенных медных денег. Конторы выдавали ссуды медной монетой купцам, фабрикантам и помещикам из 6% годовых. Но возвращение 3/4 ссуды должно было производиться серебряной монетой. В 1760 году был основан Артиллерийский банк, капиталом которого были монеты, начеканенные из негодных артиллерийских орудий. Но деятельность созданных банков сопровождалась крупными злоупотреблениями и невозвратами ссуд. Екатериной II созданные Шуваловым банки были упразднены.

Царствование Елизаветы Петровны имело особый исторический смысл, отличавшийся от предыдущих и последующих царствований самобытностью, покровительством национальному и милосердием к простому народу. Таким образом, при этой императрице произошли очередные (после эпохи Петра Великого) крупные изменения, которые были необходимы для того времени.

Список использованной литературы (источники):

- <https://ppt-online.org/259758>
- <https://www.mindmeister.com/ru>
- <https://regnum.ru/pictures/2224845/19.html>
- https://auction.ru/offer/vizit_foto_ordena_graf_dmitrij_tolstoj-
- <https://zen.yandex.ru/media/id/5cdf608465c3000b371f858/kak-petr-i-prorubal-okno-v-evropu-5d1a2567be074c00af3ec296>
- <http://deduhova.ru/statesman/petr-ivanovich-shuvalov/>