



ИЗ ИСТОРИИ РУССКОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ШКОЛЫ БУХГАЛТЕРСКОГО УЧЁТА И ФИНАНСОВ РОССИИ

Выпуск 172

Благотворительность и налоги в истории России

Центр исследований гражданского общества и некоммерческого сектора Высшей школы экономики провёл научный семинар по теме «Влияние государственных институтов на развитие благотворительности, XVIII век - 1917 год». С докладом выступила Галина Ульянова, доктор исторических наук, ведущий научный сотрудник Института российской истории РАН, автор двух книг и нескольких десятков статей об истории благотворительности.

В этом выпуске мы кратко познакомим вас с этим очень интересным выступлением.



Доктор исторических наук Галина Ульянова.

До XVIII века благотворительность была делом церковным, а мотивация её религиозной. Государство осознало контроль за благотворительностью как свою обязанность впервые в царствование Петра I, то есть в первой четверти XVIII века. Это время стало переходным периодом от неорганизованной подачи милостыни к созданию заведений общественного призрения по единому плану, регламентированному общероссийскими законами.



Правление Петра I (1689-1725) справедливо считать отправным пунктом в возникновении государственной политики поощрения благотворительности. Идея изыскивать средства для устройства госпиталей и детских заведений не из казённых сумм, а от подаяния зажиточных людей была высказана Петром I после того, как он побывал в Западной Европе. После этого были сделаны первые шаги к созданию законодательства и приняты практические меры в этой сфере. В частности, были созданы единичные благотворительные заведения - богадельни для престарелых и приюты для «подкидных» младенцев в губернских городах.



Петр I.

Таким образом, в XVIII веке матрица благотворительного поведения задавалась первым лицом в государстве, и, повторяя его благочестивые поступки, придворные демонстрировали свою лояльность. Например, известно об устройстве только в 1698-1710 годах пяти благотворительных больниц, детского приюта и гостиницы для странников в Новгороде митрополитом Иовом, которому были переданы денежные пожертвования от самого Петра I и его сподвижников - военачальника, позже губернатора и сенатора Петра Матвеевича Апраксина и крупного чиновника Якова Никитича Римского-Корсакова.

Системное законодательство в области благотворительности стало создаваться в годы правления Екатерины II. При ней были проведены административные реформы, обеспечившие стимулы для развития светской филантропии на местном и губернском уровне, и сформировались институты самоуправления.

В правительственной политике в сфере благотворительности сочеталось рациональное начало (законодательная регуляция) с провозглашением положительных моральных принципов. Фактически в эпоху Екатерины II началась история светской благотворительности.



Екатерина выбрала для себя образ заботливой матери, для которой интересы страны и подданных важнее личной выгоды. Широко известен случай, когда в 1767 году императрица отказалась от памятника, который хотели воздвигнуть в её честь, повелев употребить предназначенные для него средства на строительство благотворительных заведений. Она заявила: «Я лучше желаю воздвигнуть монумент в сердцах подданных, нежели на мраморе», и, добавив к 52 тысячам рублей, собранным дворянством и купечеством, 150 тысяч рублей от себя, предназначила деньги на устройство училищ, сиротских домов, богаделен, больниц. Вместе с пожертвованиями вельмож, последовавших примеру императрицы, общая сумма составила 500 тысяч рублей.

За 34 года царствования Екатерины сложилось несколько важных благотворительных практик. Устоялась традиция образца морального поощрения щедрых благотворителей высшей властью. Крупные филантропы удостоивались личной благодарности монарха, а их портреты устанавливались на всеобщее обозрение в залах заседаний городских дум и благотворительных заведений.



Екатерина II.

Первая половина XIX века была ознаменована крупными законодательными реформами, проводимыми тремя сменявшими друг друга на престоле императорами - Павлом I и двумя его сыновьями - Александром I и Николаем I.

К началу столетия чётко определились правила принятия пожертвований.



Во-первых, в благотворительности по закону от 4 января 1816 года «О непринятии от порочных людей пожертвований и о ненаграждении их за оные» провозглашался принцип участия в благотворительности только лиц, уважаемых согражданами за добропорядочность и благочестие, незапятнанных находждением под судом и следствием.

Во-вторых, во избежание коррупции накладывался запрет на пожертвования частных лиц на предметы, на которые ассигнованы суммы из казны.

Немного позже в законодательстве закрепились классификация пожертвований, подразделившихся на четыре вида:

- 1) пожертвование в виде недвижимости;
- 2) капитал на устройство заведения;
- 3) капитал расходный;
- 4) капитал «неприкосновенный», т. е. целевой капитал.

Период Великих реформ (с 1856 по 1874 год) изменил весь строй жизни. Были проведены реформы, среди которых важнейшими стали крестьянская реформа 1861 года и реформа местного самоуправления (1864 - введение земства и 1870 - введение муниципальной власти в городах), депутатов отныне избирало население, давно проживающее в данной местности и владеющее недвижимостью.

После отмены крепостного права и других реформ 1860-1870-х годов, среди которых наибольшую значимость для развития благотворительности имели земская и городская реформы, был дан толчок проявлению общественной активности в сфере благотворительности.



Отмена крепостного права.



В последние десятилетия существования монархии сформировалась широкая сеть благотворительных заведений, включавшая такие крупные организации как, например, Попечительство о трудовой помощи и Российское общество Красного Креста, основанное в 1867 году и финансировавшееся на 26,4% за счёт сборов с заграничных паспортов и с проезжающих по железным дорогам пассажиров.

Согласно данным за 1902 год в Российской империи насчитывалось свыше 19 тысяч филантропических учреждений. К XX веку государственная власть придерживалась позиции всемерной поддержки филантропии, что отразилось на трансформации правовых норм. Упростились бюрократическая система, механизм передачи пожертвований и порядок открытия благотворительных организаций, деятельность которых с 1897 года регулировалась «Примерным уставом общества пособия бедным».



Группа детей во время занятий рукоделием у здания приюта, г. Кострома.

В своём докладе Галина Ульянова показала, что исторический опыт не теряет своей актуальности и сведения о взаимодействии благотворительного сектора с органами власти в прошлые века могут быть учтены и использованы при выстраивании современной государственной политики в этой сфере.



Список использованных источников:

- [Исторический опыт благотворительности в России может быть применим и сегодня — Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» \(hse.ru\)](#)
- [Дети в Российской империи. Дореволюционное фото | SmolBattle](#)