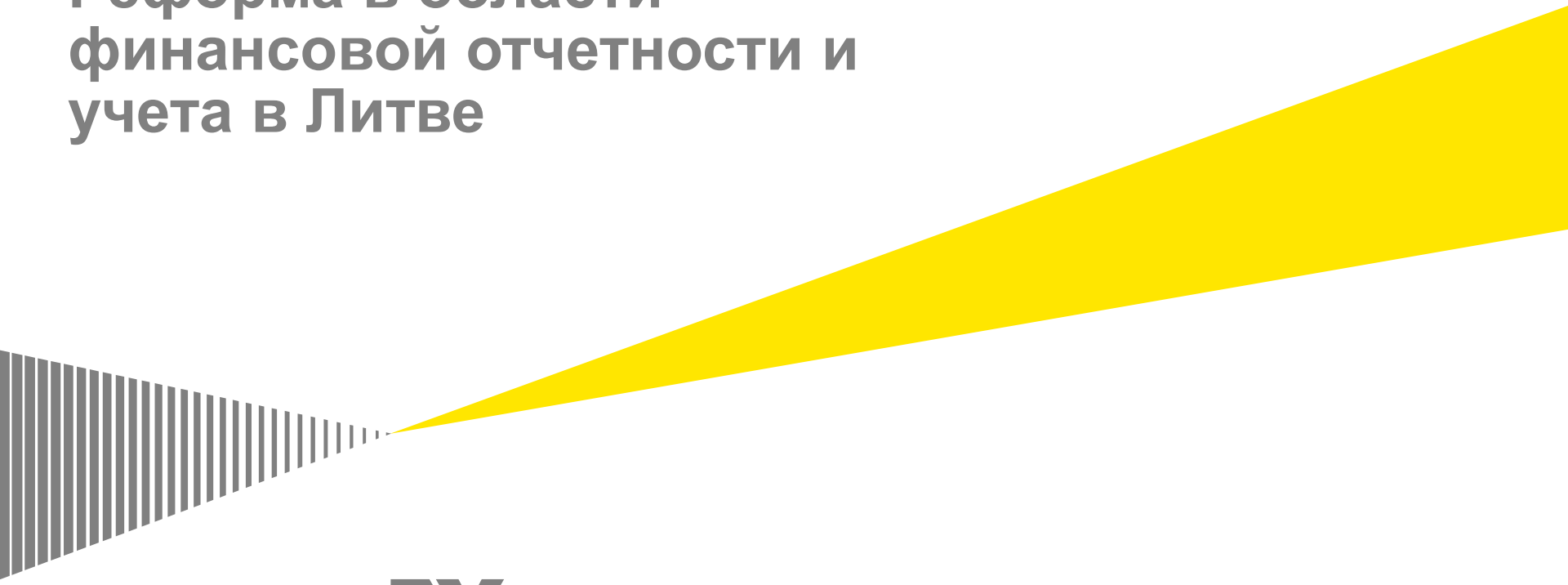
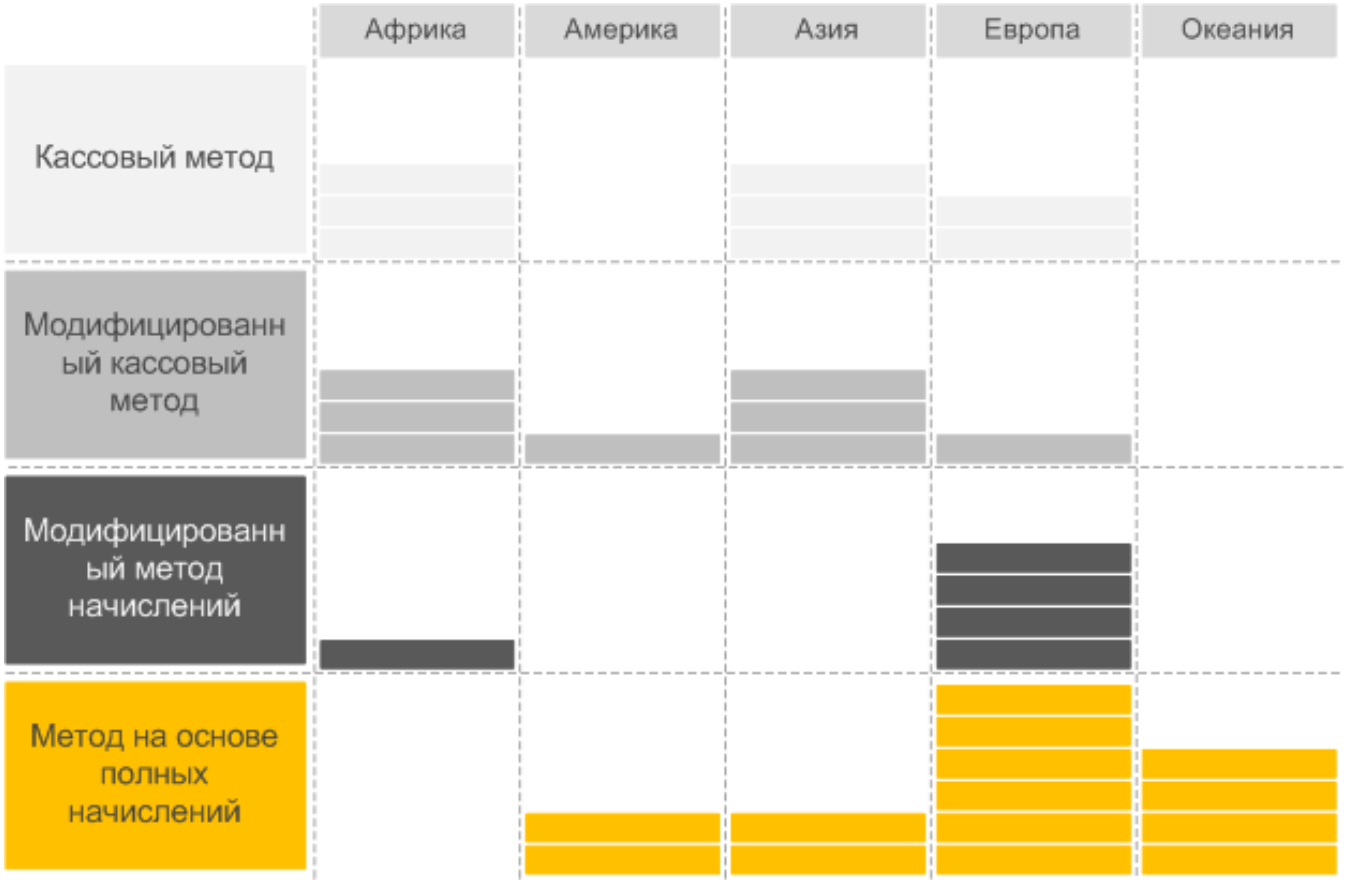
Круглый стол
«Международные стандарты финансовой отчетности для общественного сектора»
24 октября 2013 года

Реформа в области финансовой отчетности и учета в Литве



EY
Building a better working world

Учет методом начисления широко используемый во всем мире

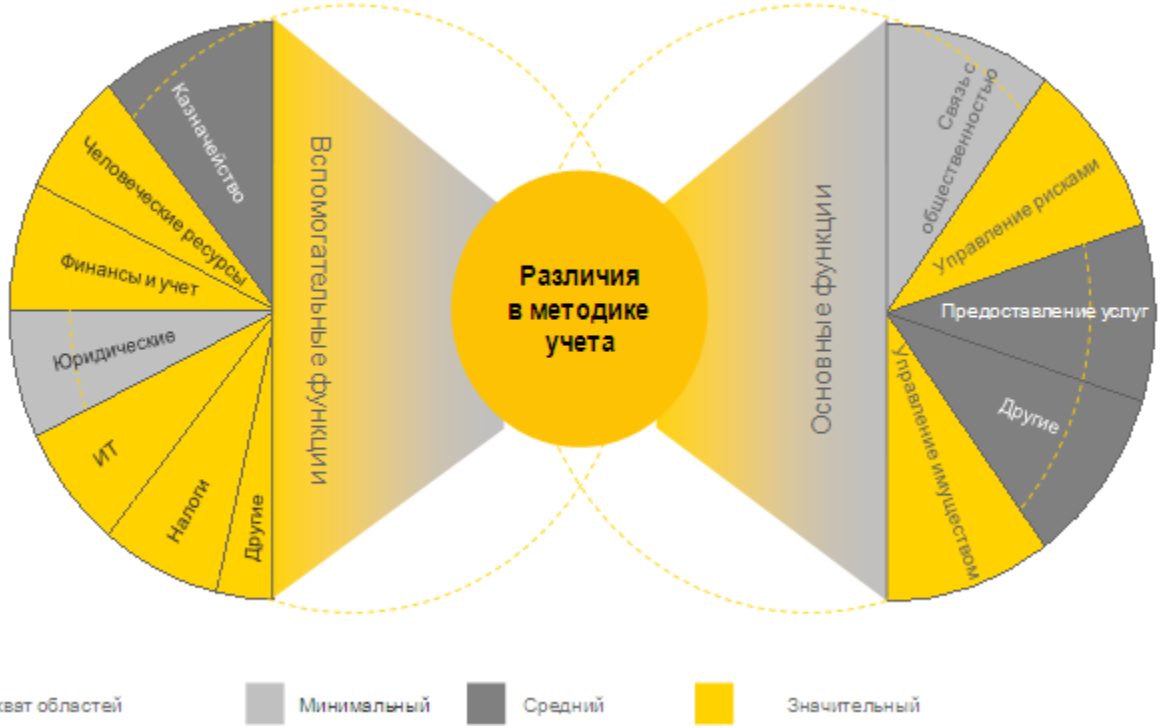


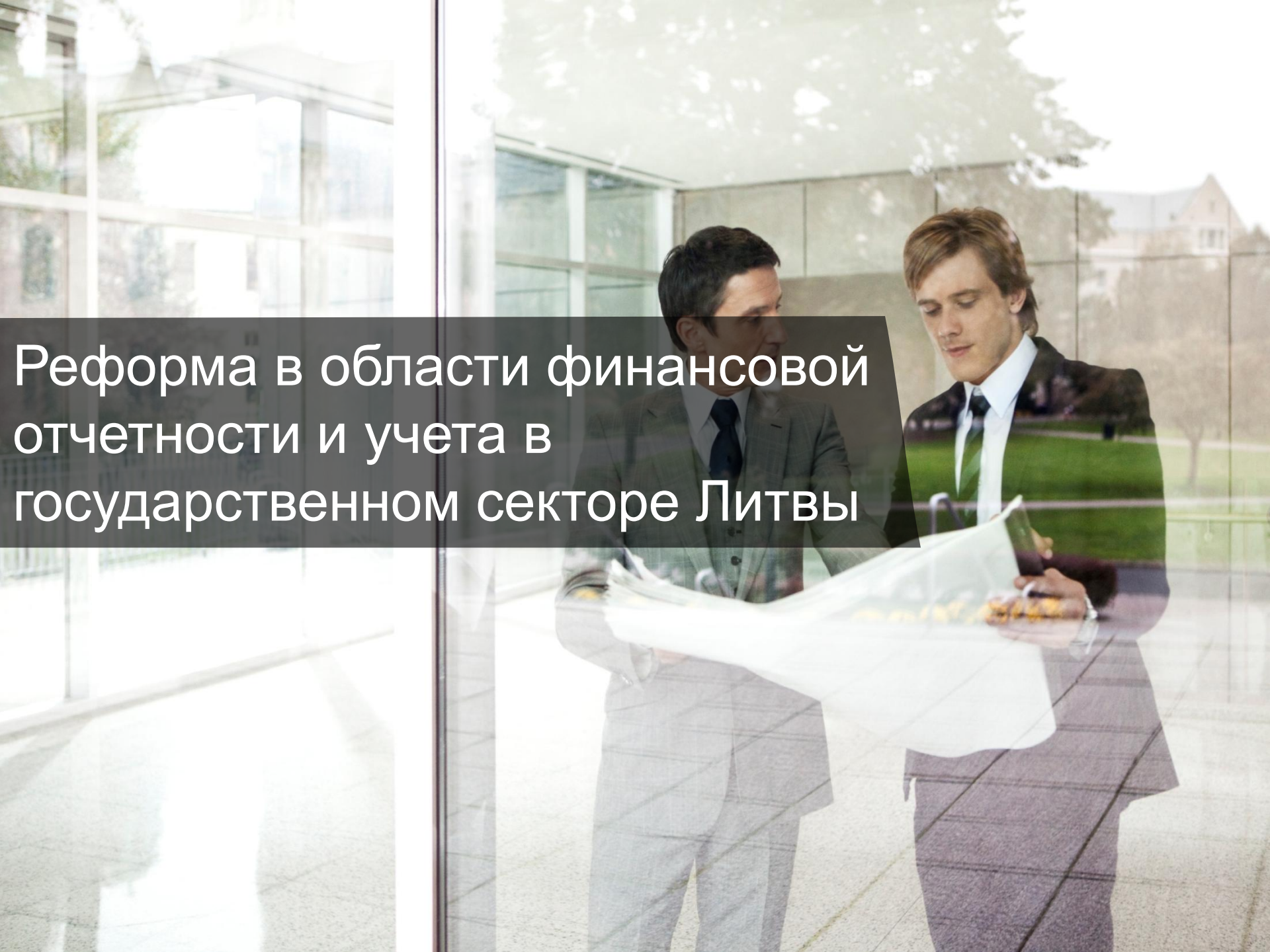
- Также учет методом начисления применяется такими организациями как НАТО, Всемирный банк, Европейский совет и т.д.

* Эрнст энд Янг, 2012 год.

Сложности трансформации на учет методом начисления

- Трансформация ведения учета не является процессом, связанным исключительно с функциями учета, но также с процессами и системами всей организации в целом



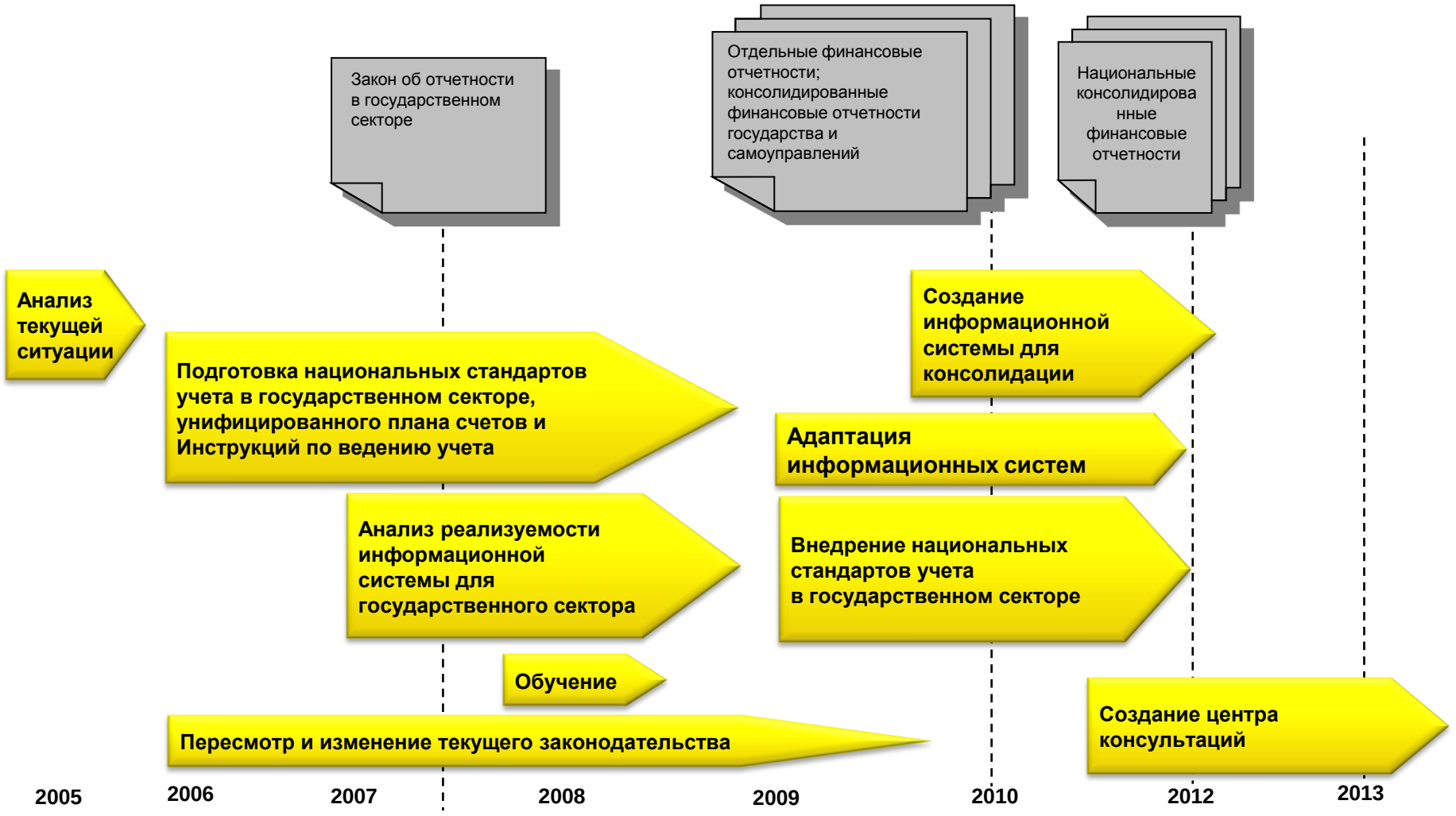


Реформа в области финансовой отчетности и учета в государственном секторе Литвы

Реформа в области финансовой отчетности и учета в государственном секторе Литвы (1)

- Реформа была **инициирована** в 2005 году Министерством финансов Литовской Республики.
- **Предназначение:**
  - трансформация ведения учета модифицированным кассовым методом на учет методом начисления в государственном секторе осуществляется для обеспечения прозрачности и более эффективного управления государственными финансами.
- **Цели**:
  - обеспечение регулирования учета в государственном секторе методом начисления, а также регулирования подготовки и предоставления финансовых отчетностей
  - повышение квалификации сотрудников, ответственных за учет и подготовку отчетностей
  - корректировка и документирование принципов учета и подготовки финансовых отчетностей
  - оптимизация систем и процессов сбора, обработки и предоставления информации.
- Национальные стандарты в области учета и финансовой отчетности в государственном секторе применяются государственными учреждениями с начала 2010 г.

Реформа в области финансовой отчетности и учета в государственном секторе Литвы (2)



Документы, регулирующие учет методом начисления в государственном секторе Литвы (1)

- Закон об отчетности в государственном секторе;
- Серия национальных стандартов финансовой отчетности и учета (26) (подготовленных в соответствии с положениями Международных стандартов учета в государственном секторе (IPSAS)), которые были утверждены обязательным к исполнению указом министра финансов, и включают в себя основные принципы и правила учета и подготовки отчетностей;
- Обязательный план счетов;
- Обязательное руководство по перенесению баланса из старого плана счетов в новый;

Документы, регулирующие учет методом начисления в государственном секторе Литвы (2)

- Рекомендуемые планы счетов, основанные на обязательном плане (несколько серий подготовлено для бюджетных учреждений, государственной казны, самоуправлений, кассы государственных больниц, фонда социального обеспечения, других фондов);
- Рекомендуемые инструкции по ведению учета (несколько серий подготовлено для бюджетных учреждений, государственной казны, самоуправлений, кассы государственных больниц, фонда социального обеспечения, других фондов), включающие в себя конкретные разделы по расходам и доходам, формы документов, правила учета и т. д.;
- Рекомендации по подготовке финансовых отчетностей;
- Инструкции по консолидированию;
- Схема консолидации (какие субъекты должны консолидироваться и по каким уровням).

EY

Основные аспекты, которые должны быть рассмотрены

- Необходимость в хорошем руководстве Министерства финансов;
- Необходимость в политической поддержке;
- Необходимость во взаимодействии по плану перехода в государственном секторе;
- Необходимость в финансировании реформы и программе финансирования;
- Необходимость в понимании влияния и связи общих перспектив управления финансами государства (например, бюджетирование, казначейство, измерение эффективности)
- Необходимость в соответствующей координации поставленных задач, координации в подготовке других учреждений на ранних этапах;
- Необходимость в компетентных и высококвалифицированных сотрудниках Министерства финансов.
- Необходимость в широкомасштабном обучении;
- Необходимость в реализации сложных ИТ-инструментов (длительный срок реализации, комплексные решения, обширное и глубокое тестирование инструментов).

Основные проекты, связанные с осуществлением реформы (1)

Заказчик проекта	Название проекта	Краткое описание проекта
Министерство финансов Литовской Республики	Услуги по разработке стандартов учета и финансовой отчетности в государственном секторе, наставлений и инструкций по ведению учета, а также консультационные услуги	В процессе осуществления проекта были разработаны: ► Стандарты учета и финансовой отчетности в государственном секторе ► Планы счетов ► Инструкции по ведению учета ► Инструкции по консолидированию финансовой отчетности в государственном секторе, включающие в себя схемы и процедуры консолидации, а также методические указания по консолидированию

Основные проекты, связанные с осуществлением реформы (2)

Заказчик проекта	Название проекта	Краткое описание проекта
Министерство сельского хозяйства Литовской Республики, Министерство социальной защиты и труда, ряд самоуправлений, другие государственные организации	Подготовка инструкций по ведению учета	В процессе осуществления проекта были разработаны: ► Проект инструкций по ведению учета в процессе перехода с кассового метода на метод начисления в соответствии с положениями Стандартов учета и финансовой отчетности в государственном секторе

Основные проекты, связанные с осуществлением реформы (3)

Заказчик проекта	Название проекта	Краткое описание проекта
Вильнюсское городское самоуправление	Услуги по подготовке технического задания системы управления финансами и учета (СУФА) для Вильнюсского городского самоуправления, оказанию помощи при выборе СУФА, согласованию и подготовке договора между самоуправлением и внедряющим СУФА, а также оказанию помощи самоуправлению в процессе внедрения выбранной СУФА	В процессе осуществления проекта было проведено следующее: ► Анализ процессов деятельности ► Подготовка документов по функциональным требованиям ► Подготовка порядка ведения учета и технического задания для новой СУФА ► Анализ предложений относительно СУФА, адаптация процессов деятельности и процедур учета с расчетом конкретных функций выбранной СУФА ► Управление и администрирование проекта

Основные проекты, связанные с осуществлением реформы (3)

Заказчик проекта	Название проекта	Краткое описание проекта
Министерство финансов Литовской Республики	Услуги по контролю за разработкой информационных систем для Министерства финансов	Проект состоит из следующих частей: ► Проект по созданию и внедрению информационной системы по консолидации государственных отчетностей ► Проект по внедрению информационной системы управления финансами и учета для Министерства финансов ► Проект по созданию и внедрению информационной системы управления финансами и учета для государственной казны

Основные проекты, связанные с осуществлением реформы (4)

Заказчик проекта	Название проекта	Краткое описание проекта

Министерство финансов Литовской Республики	Анализ реализуемости модернизации учётных информационных систем в целях обеспечения эффективности и качества управления данными об учёте и финансами в государственном секторе	<u>В процессе осуществления проекта было выполнено следующее:</u>
		► Анализ возможности использования систем учёта, имеющихся в учреждениях страны, для осуществления бухгалтерского учёта по принципу накопления
		► Анализ возможностей решений для консолидирования учёта и отчётности
		► Анализ совместимости решений и необходимой детализации
		► Подготовка плана по развитию ИТ:
		  ► Архитектура информационных систем
		  ► План действий по переходу информационных систем к новым стандартам
		  ► Подробные функциональные и технические требования к системе консолидирования

Основные проекты, связанные с осуществлением реформы (5)

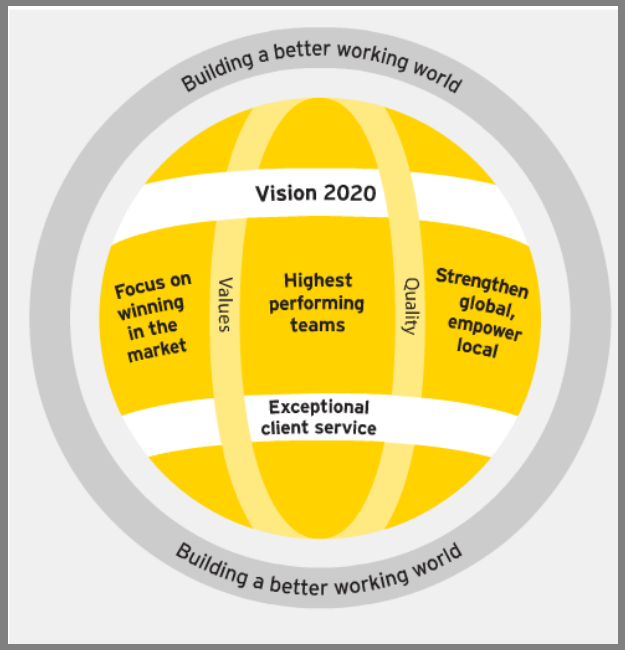
Заказчик проекта	Название проекта	Краткое описание проекта
Министерство финансов Литовской Республики	Разработка административных функций для государственных служащих, работающих в сфере финансового контроля и внутреннего аудита	Во время выполнения проекта были поставлены следующие задачи: ► Обеспечить внутренних аудиторов и лиц, ответственных за контроль в учреждениях, навыками, соответствующими передовым стандартам, которые были бы засвидетельствованы сертификатами Аттестованных внутренних аудиторов государственных организаций, признанных в ЕС ► Обеспечить передовое развитие процесса обучения внутренних аудиторов и лиц, ответственные за контроль в государственных организациях ► Повышение квалификации специалистов в Министерстве финансов и TCMF, обеспечивая требуемое методическое руководство в сферах внутреннего аудита и финансового контроля и по аспектам координации и продолжения процесса обучения

Основные проекты, связанные с осуществлением реформы (6)

Заказчик проекта	Название проекта	Краткое описание проекта
Национальная аудиторская служба Литовской республики	Подготовка системы обучения и сертификации внешних аудиторов государственных организаций	Во время выполнения проекта были поставлены следующие задачи: ► Разработка системы обучения и сертификации внешних аудиторов государственных организаций и их интеграция с системами обучения и сертификации для внутренних аудиторов государственных организаций. ► Анализ обновленной программы обучения и ее детальное описание для внутренних аудиторов государственных организаций, включая оценку описываемых тем. В результате, была разработана программа обучения внешних аудиторов в государственных организациях, включающая детальные темы и список методов обучения для каждого курса обучения ► Подготовка экзаменационных вопросов / набора задач, необходимые для прохождения аттестации внешних аудиторов (аттестационная анкета)

Основные проекты, связанные с осуществлением реформы (7)

Заказчик проекта	Название проекта	Краткое описание проекта
Администрация премьер-министра	Совершенствование системы мониторинга результатов осуществления стратегических планов деятельности (в том числе бюджетных программ)	Проект включает в себя: ► Разработку концепции мониторинга, плана действий по её осуществлению и описания порядка осуществления ► Разработку методики по формулировке критериев оценки (как части методики стратегического планирования) ► Создание информационной системы для осуществления мониторинга (предоставляемые услуги включают в себя контроль за внедрением информационной системы мониторинга)
Министерство финансов	Услуги по внедрению и поддержке консультационного центра	Проект включает в себя: ► Разработку процессов деятельности; ► Разработку базы данных; ► Консультирование по вопросам применения стандартов; ► Обучение



www.ey.com/lt

ERNST & YOUNG BALTIC

© 2011 Ernst & Young
All rights reserved.